

從統計資料談女性經濟學

李國安

國家實驗研究院科技政策研究與資訊中心

一、前言

女性經濟學(Womenomics)¹一詞係由高盛集團(Goldman Sachs Group Inc.)日本首席策略師 Kathy Matsui 於 1999 年提出，其研究報告中指出：平衡男女的勞動力可緩解勞動力短缺的問題。其時空背景係因高齡人口占比持續升高，經濟狀況不佳，希冀能透過提升女性勞動參與力，進一步提升整體經濟發展。

日本在 1996 年時即已進入高齡社會，意即 65 歲以上高齡人口占總人口比例超過 14%，在 2005 年時便邁入超高齡社會(20%)。人口結構老化所衍生的勞動力短缺問題，勢將影響日本經濟的長期發展。因此，日本首相安倍晉三針對經濟發展提出三支箭以因應之，而第三支箭中更將提昇女性勞動力列入整體經濟發展的一環，除可因應勞動力不足的疑慮，更可對長期經濟發展做出貢獻。

二、各主要國家之人口結構

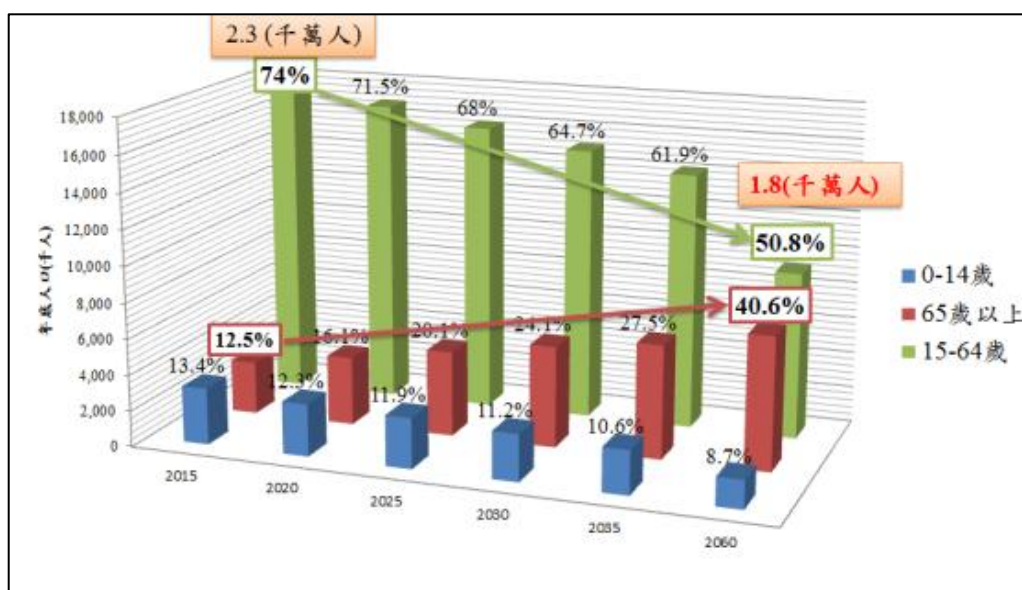
本文先由各主要國家的人口結構推估結果進行探討，圖一為運用 PRIDE 選取國發會所公佈的台灣及各主要代表國家人口結構的推估結果，由圖中可發現 2015 年台灣已接近高齡社會，美國已邁入高齡社會，瑞典接近超高齡社會，而日本及德國則已進入超高齡社會，且日本高齡人口占比超過 25%。台灣、日本及韓國的老化速度遠高過圖中的其他國家。至 2030 年時，除美國以外，多數主要代表國家皆邁入超高齡社會。至 2060 年時，日本、韓國及台灣的高齡人口占比皆在 40% 左右，而人口結構老化對整體經濟發展的首要衝擊便是勞動力短缺。

¹ Goldman Sachs' Matsui Challenges 'Myths' of Womenomics , 2014/07/10, the Wall Street Journal, <http://blogs.wsj.com/japanrealtime/2014/07/10/goldman-sachs-matsui-challenges-myths-of-womenomics/>



圖一 2015-2060年65歲以上人口占總人口比例

為進一步探討台灣整體人口結構之推估結果，圖二呈現國發會所提供之台灣人口結構推估結果。由圖中可知，2015年時台灣的總人口數約為2千3百萬人，0-14歲的人口占比約為13.4%，65歲以上的人口占比約為12.5%，而主要的15-64歲勞動人口占比約為74%。至2060年時，15-64歲的勞動力人口下降至50.8%，高齡人口約占40.6%，整體人口總數約將減少5百萬人，下降至1千8百萬人。由此可知，台灣未來除將面對人口結構嚴重老化的問題以外，整體人口數量下降也將進一步擴大勞動力短缺的問題。



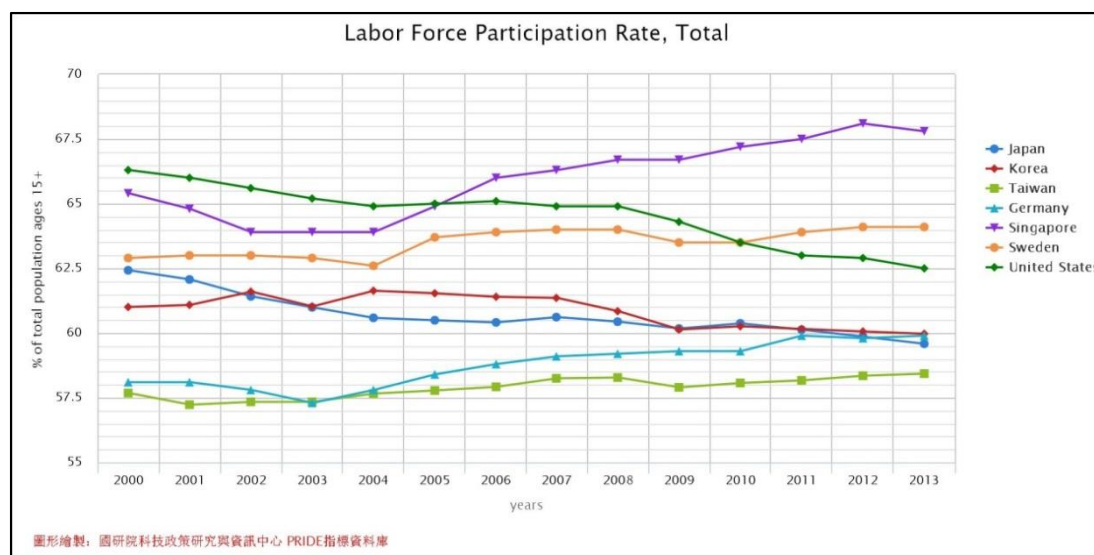
資料來源：國發會

圖二 台灣人口結構(中推估)

三、各主要國家之勞動參與

圖三呈現各主要國家整體勞動參與率²，2013年整體勞動參與率最高的國家為新加坡(67.8%)，其次是瑞典(64.1%)，美國為第三名(62.5%)。台灣在2013年的勞動參與率則為58.4%，自2000年以來皆未超過60%，而日本、德國與韓國的勞動參與率則多維持在60%上下。各主要國家的人口結構持續老化，為維持固定的勞動力投入，必須尋找與開發新的勞動力來源。

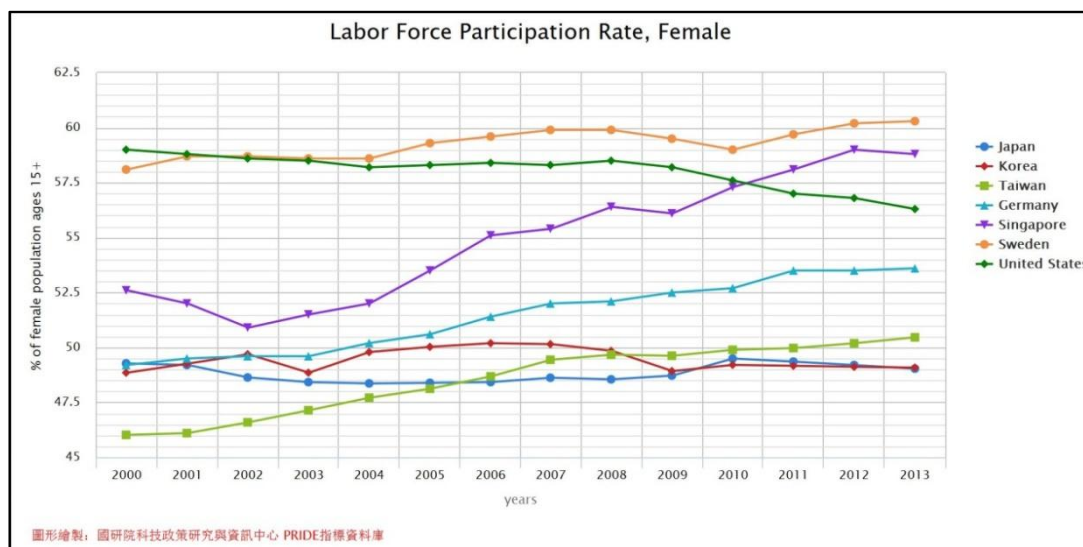
女性人口約占全球總人口的一半，因此本文進一步探討女性勞動參與率，由圖四可看出2013年女性勞動參與率的前三名分別是瑞典(60.3%)、新加坡(58.8%)與美國(56.3%)，而台灣為50.46%僅高過韓國(49.8%)與日本(49.3%)。台灣的女性勞動參與率雖呈現逐年攀升的趨勢，但其速度與幅度仍遠低於人口結構老化的速度。若以女性勞動參與率50%作為假設門檻，台灣於2012年方跨過此門檻，在與新加坡及歐美代表國家相比，台灣的女性勞動參與率存有進一步提升的空間。



資料來源：World Bank & APEC

圖三 主要國家勞動參與率

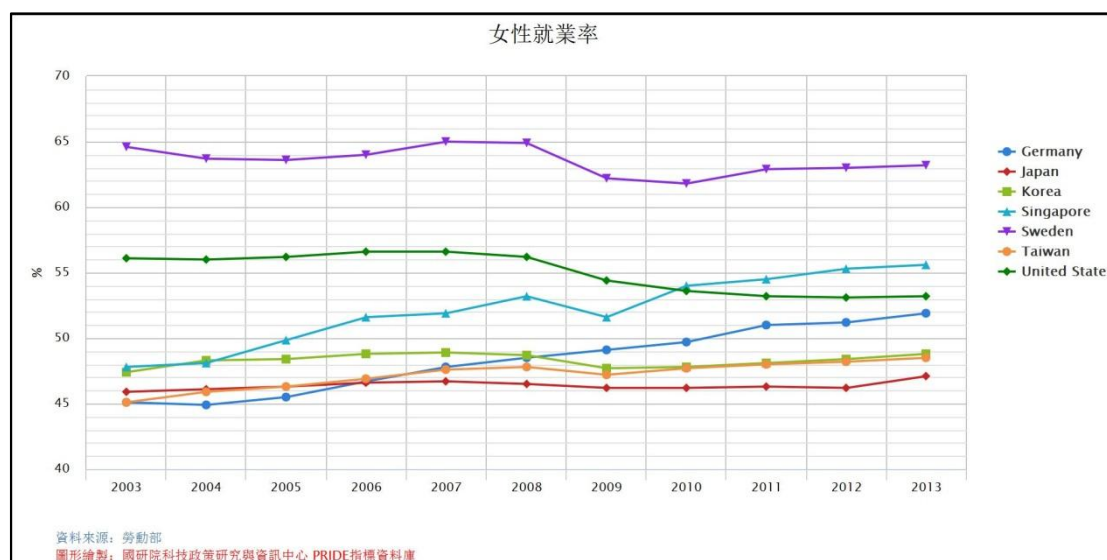
²勞動力參與率：勞動力占十五歲以上民間人口之比率。



資料來源：World Bank & APEC

圖四 主要國家女性勞動參與率

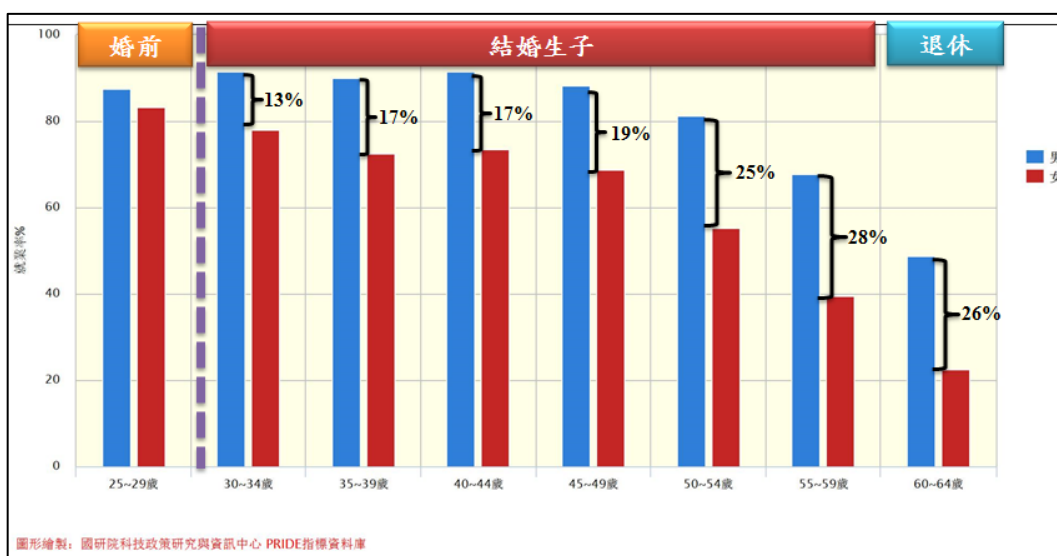
圖五是各主要國家的女性就業率，由圖中可發現 2013 年時，瑞典的女性就業率最高，約為 63%，其次是新加坡 55%，而美國與德國的女性就業率則在 53% 左右。新加坡女性就業率逐步攀升，美國的女性就業率則逐步下滑，於 2010 年時，新加坡的女性就業率已超過美國。台灣、韓國與日本的女性就業率長期以來皆未超過 50%。



圖五 各主要國家女性就業率

四、台灣男女就業率差異之分析

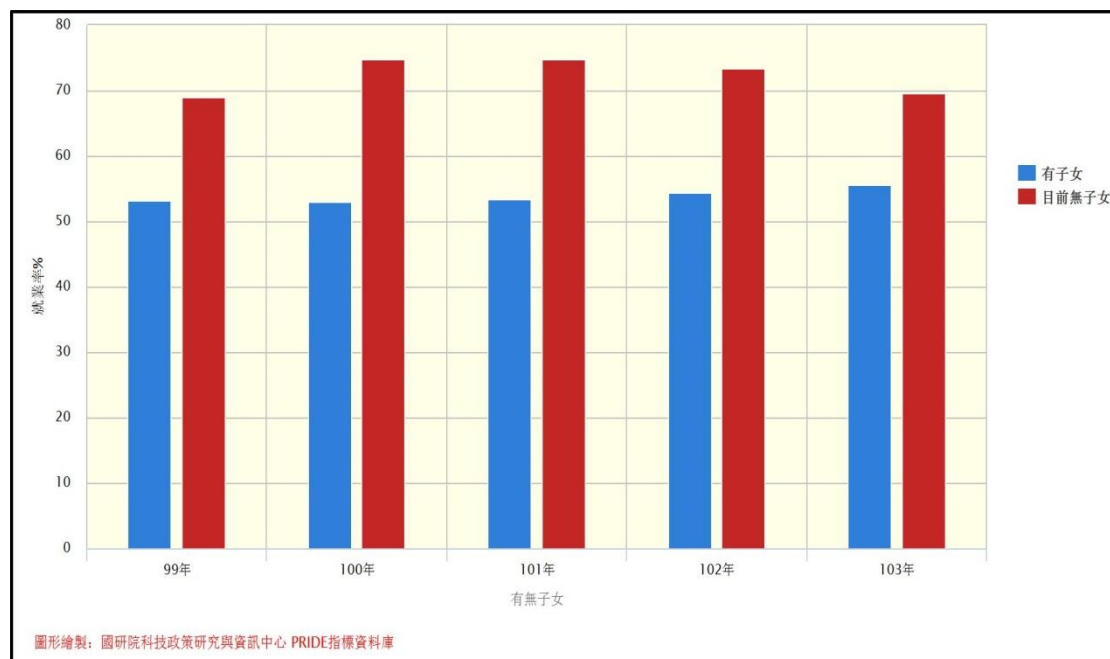
進一步分析台灣女性就業率偏低的原因，由圖六可發現，台灣女性婚前的就業率與男性較無明顯差異，但在結婚生子後(台灣女性平均結婚年齡 29.7 歲，生育第一胎年齡 30.5 歲)，男女的就業率呈現相當明顯的差異，且差異隨年齡的增加而擴增，在 30-34 歲的年齡區間，男女的就業率差異為 13%，到了退休前的 55-59 歲(根據勞動部統計，我國男性平均退休年齡為 62.3 歲，女性為 59.7 歲)，男女就業率差異達 28%。



資料來源：行政院主計總處

圖六 2014 年台灣男女就業率差異

為進一步分析生育子女對女性就業的影響，本文採用行政院主計總處所提供之資料，運用 PRIDE 繪製近五年有無子女之女性就業率，如圖七所示。經由圖七可發現自 99 年開始，有子女之女性就業率普遍低於無子女的就業率，以民國 103 年為例，有子女的女性就業率約為 55.7%，無子女的就業率約為 69.57，兩者相差近 14%。由此可知，生育子女對女性就業率確實存在一定程度的影響。

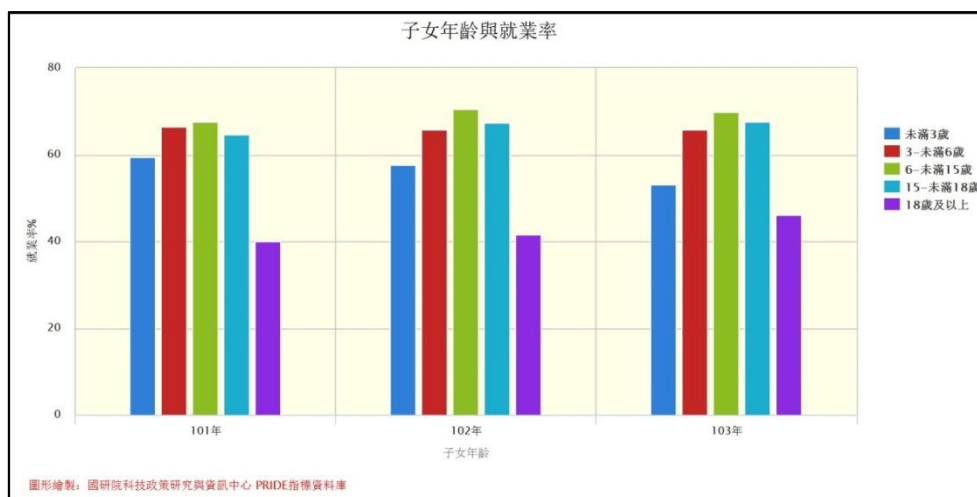


資料來源：行政院主計總處

圖七 女性就業率依有無子女區分

由圖七可得知有子女對女性就業率會產生負向的影響，因此本文進一步分析子女年齡與女性就業率之間可能存在的關係。圖八呈現子女年齡層與就業率之間的關係，由圖中可發現當子女年紀在 6-15 歲的區間時，女性的就業率相對最高，而當子女未滿 3 歲時，女性的就業率相對低了許多，或可推論其原因為子女尚未就學，因而更需要女性的照護。隨著子女年紀漸增進入就學年齡後，女性的就業率也逐漸攀升，而當子女滿 18 歲以後，女性的就業率出現相當明顯的下降，推論其原因可能是子女已逐漸獨立，且家庭負擔相對較輕。

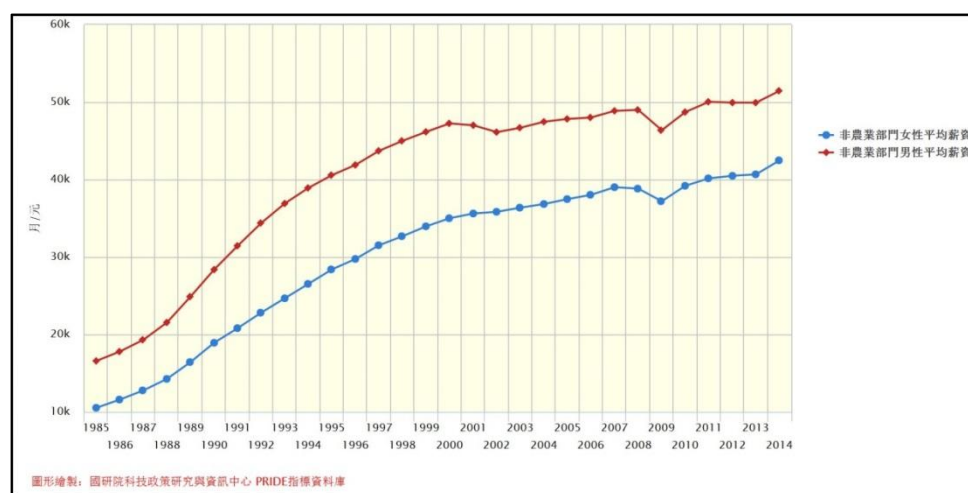
綜上所述，本文發現台灣女性的勞動參與及就業率相對低於其他主要國家，而女性就業率在結婚生子前的男女差異相對較小，但在結婚生子後則出現明顯的下降趨勢，特別是在子女未滿 3 歲前，女性就業率亦呈現出相對較低的情況，但隨著子女進入就學階段，女性的就業率有逐漸攀升的趨勢。



資料來源：行政院主計總處

圖八 女性就業率依子女年齡區分

為了解台灣女性的經濟力，本文採用行政院主計總處所提供之非農部門男女平均薪資³，除可作為分析男女平均薪資的差異程度外，更可進一步探討女性薪資的變化趨勢。圖九為非農部門的男女平均薪資，以2014年為例，非農部門的男女薪資差異將近1萬元，男性的平均薪資為51,464元(新台幣)，女性的平均薪資為42,481元(新台幣)。其差異原因未必是一種同工不同酬的現象，或與男女就業在產業結構及擔任職位的差異有關。



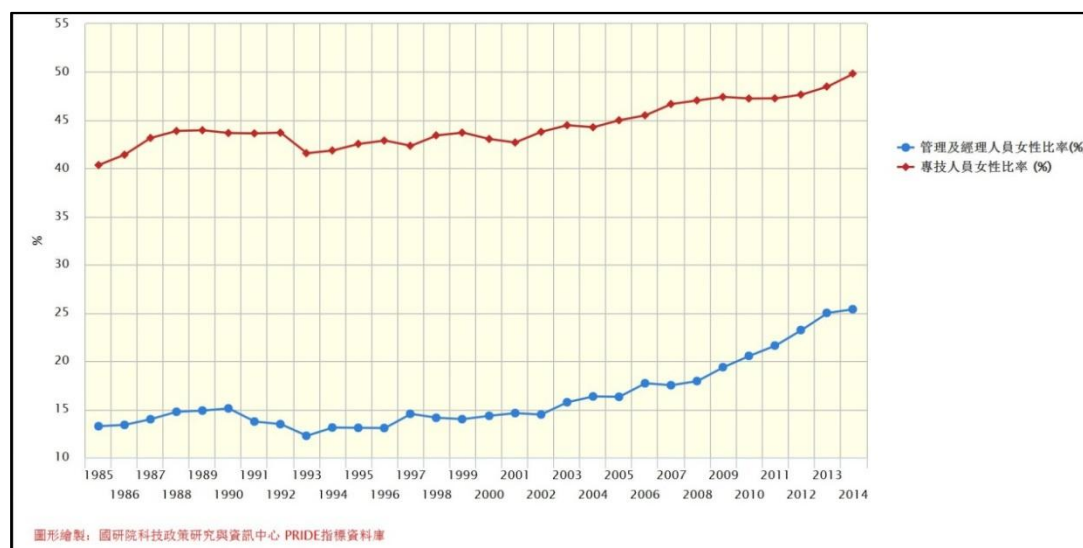
資料來源：行政院主計總處

圖九 非農部門男女平均薪資

³非農業部門男女性平均薪資：係指工業及服務業薪資，並「按購買力平價計算之平均每人工作所得」，係主計總處按聯合國開發計畫署(UNDP)2009年HDR公式設算而來。資料來源為行政院主計總處。

為了解男女薪資差異的可能原因，本文運用專技人員女性比率⁴、管理及經理人員女性比率⁵兩項指標作為探討男女薪資差異的可能潛在因子。圖十呈現上述兩項因子的歷年變化趨勢，由圖中可發現專技人員女性比率從 40% 左右逐漸攀升至 2014 年的 49.83%，亦即男女在專技人員的職務比例上已無明顯的差異。

另一方面，管理及經理人員女性比率則從 1985 年的低於 15% 漸漸增加至 2014 年的 25.38%，尤以近十年的攀升趨勢相對更為明顯。然而男女在管理及經理人員的比例約為 3：1，女性之占比相對較低，或可將薪資差異歸因於此。



資料來源：行政院主計總處

圖十 專技人員與管理職務之女性比率

⁴專技人員女性比率：根據國際標準職業分類(ISCO-88)，包含女性專業人員、技術員及助理專業人員，女性占全部人數比率，資料來源為行政院主計總處。

⁵管理及經理人員女性比率：根據國際標準職業分類(ISCO-88)，包含民意代表、管理及經理階層人數中，女性占全部人數比率，資料來源為行政院主計總處。

五、結論

根據高盛對日本的研究報告指出，若將日本女性勞動力提升至與男性相同的水平，約可增加 800 萬的工作人口，除能因應日本勞動力短缺的問題，更可提高國內生產毛額(GDP)約 12.5%。此外，經濟學人指出女性掌握許多購物的決定權，若能增加女性的所得收入，除可刺激消費亦能促進民生經濟的發展。台灣預計於 2020 年步入高齡社會(14%)，人口結構持續老化，未來除將面對勞動力短缺的疑慮，更有經濟成長的隱憂。

日本首相安倍的女性經濟學政策首要之務便是提高女性的勞動參與率，爾後再進一步提升整體的女性薪資所得，希冀能透過勞動力與消費力的發揮刺激整體的經濟發展。然而，日本職場根深蒂固的男性文化，短期內實難以突破，再者女性多為家庭照顧的主力，欲提升女性的勞動參與，著實有必要進一步針對家庭照顧提供相對應的政策方案。因此，日本政府對促進女性勞動參與提出相對應的政策，或可供台灣參考。

日本目前已進入超高齡社會，高齡人口占比已超過 25%，面對人口結構持續老化，安倍政府提出女性經濟學，冀望更多日本女性能投身經濟、貢獻社會。其政策包含(一)提供懷孕和生育兒女的照護；(二)促進女性在職場上的發揮；(三)促進女性在地化發展，並協助其創業；(四)提供女性健康而安穩的生活；(五)提供女性安全與安心的居住環境；(六)提供各面向輔導資源之媒合等六大面向，希冀能透過各種策略，達到支持女性投入職場的目標。

由於台灣也持續邁向高齡社會，未來或可借鏡日本的女性經濟學政策作為因應參考。本文亦據此提出建議，在整體環境的支持上，公私部門應全盤考量育嬰及老年照護等政策，例如：為方便父母照護與接送年幼稚子，公私部門可提供彈性上下班制度，以利接送小孩。此外，公部門也可提供稅務優惠作為誘因，以鼓勵私部門設立育兒相關設施以利父母就近照護小孩，舉例來說，若公司補助保母

費或成立幼兒園可直接進行抵稅。另一方面，為發掘女性經濟力，公私部門皆可提升女性於管理及經理人的占比，除能讓女性人才取得揮灑的空間以外，更能進一步開發女性市場。

在文化制約的改變及內化方面，由於大部分女性習慣扮演幕後協助角色，或較願意犧牲自己成全他人。但當機會來臨時，女性是否亦應自覺並擺脫傳統文化的制約，透過社會資源的支持，重新思考家庭照護與就業之間的最佳解決方法。而當女性在職場有所表現時，家庭與社會皆應給予鼓勵，並提供家務上的支援，以利女性發揮自身的才能與價值。

參考資料

1. Goldman Sachs' Matsui Challenges 'Myths' of Womenomics, 2014/7/10, Wall Street Journal.
<http://blogs.wsj.com/japanrealtime/2014/07/10/goldman-sachs-matsui-challenges-myths-of-womenomics/>
2. Shinzo Abe: Unleashing the Power of 'Womenomics', 2013/9/25, Wall Street Journal.
<http://www.wsj.com/articles/SB10001424052702303759604579091680931293404>
3. Womenomics 3.0: Japan's Hidden Asset, 2005/10/19, Goldman Sachs.
4. Womenomics 3.0: The Time Is Now, 2010/10/1, Goldman Sachs.
5. Womenomics 4.0: The Time Is Now, 2014/3/30, Goldman Sachs.